

Cezary Kosikowski

ИСПРАВЛЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ В ПОЛЬШЕ (ПРИЧИНЫ, МЕТОДОЛОГИЯ, НАПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ)

Издательство Фемида 2, 2011 г., 554 с.

Издательство Фемида 2 издало в 2011 г. работу знаменитого учёного в области финансового и публичного хозяйственного права - Цезарего косиковского. книга «Исправление публичных финансов в Польше (причины, методология, направления и предложения)» значительная по объёму. Представляет в своих трёх частях методологию исправления финансов, причины и предложения, а также организацию такого исправления. Все части касаются Польши. Первая –теоретическая, две остальные касаются реальной действительности. Последняя часть, это стоит особо подчеркнуть, представляет собой подробный план улучшения финансов в форме предложения авторской программы исправления, которая имеет революционный характер.

Книга была создана с точки зрения обозревателя действительности, как исполнение научной и общественной обязанности, а также как выражение недовольства по поводу отсутствия взаимодействия властей с научным миром. О таких предпосылках приняться за многолетнюю разработку этой трудной темы, ещё более трудной на практике, пишет сам автор.

Я прочитала эту книгу с точки зрения дилетанта в области финансов. книга вызвала во мне впечатление бескомпромиссности автора и его подхода к действительности. Автор является внимательным наблюдателем, поэтому его рассуждения и предложения крепко связаны с нашей действительностью. Автор в предисловии пишет об изменениях в содержании книги в связи с изменяющейся действительностью.

Тема публикации довольно противоречивая, несмотря на то, что многие годы демонстрируется всеобщее убеждение о необходимости восстановления публичных финансов. Однако ни одно правительство не разработало и внедрило плана их исправления. Противоречивыми являются главные тезисы, поставленные в разработке. Напр., объём реформы публичных расходов должен касаться ограничения их объёма по отношению к политическим партиям, ко-

стёлам и религиозным общинам, уменьшения расходов на трудоустройство в публичном секторе, их рационализация по отношению к органам здравоохранения и социального страхования, увеличение расходов на социальную помощь, верификация касающаяся финансирования взносов по социальному страхованию крестьян и фермеров.

Перечень действий (здесь приводятся только некоторые примеры, выбранные из собрания указанного автором) с одной стороны может составлять образ идеального плана осуществления постулатов, о которых говорят многие рационалисты. С другой стороны, их представление в форме политической программы могло бы нанести последний удар многим партиям. В конце концов, даже самые левые правительства не предприняли достаточных социальных реформ или отхода от финансирования костёлов, церковей или перестройки налоговой системы.

Особенно интересным является изучение публикации проф. Ц. косиковского в эпоху приближающегося экономического кризиса. Предсказуемые неблагоприятные экономические условия могут привести к ситуации, в которой дискуссия на тему реформы публичных финансов приобретёт другое значение. С одной стороны может показаться, что вместо дискуссии надо действовать, с другой стороны покажется, что некоторые действия будут слишком затратными. Действия, связанные с улучшением публичных финансов, предпринимаемые в кризисное время, часто являются действиями хаотичными и всегда слишком запоздалыми. Из этого вытекает, что об исправлении финансов надо говорить во время относительной экономической стабилизации и тогда проводить возможные реформы. Точка зрения автора на этот счёт является очень существенной и должна быть заранее принятой с пониманием и проанализирована действующими политиками, несмотря на их партийную принадлежность.

Государство должно совершать просоциальные действия? В области публичных финансов должны находиться расходы на социальные цели или государство должно принять позу ночного сторожа и продолжать политику крайнего либерализма? Можно ли измерить эффект расхода государственных денег на социальные цели? Например, можем ли мы измерить суммы, связанные с действиями, направленными социальной реабилитации бомжей, чтобы затем поместить их в домах, построенных на средства государственных фондов и финансируемых из тех же источников. Может более выгодным было бы, с точки зрения прогосударственного деятеля, оставить их на улицах – это же, в конце концов, намного дешевле? Вызовёт ли сокращение чиновников рост безработицы, даже если эти чиновники обычно являются родственниками или знакомыми начальника?

Из содержания книги вытекает, что у автора большая социальная чувствительность, поэтому в его программе исправления финансов нашлось место для увеличения расходов на социальные цели. Всё это свидетельствует о том, что он видит государство как учреждение (лишь бы только исправно действующее), но также смотрит сквозь призму человеческой жизни. Автор предлагает введение изменений в секторах, функционирование которых издавна вызывает сомнения, т. е. в транспорте, здравоохранении, юстиции.

Кроме того, автор убеждён в необходимости вступления Польши в зону евро. Это вступление должно быть видом поддержки реформ публичных финансов, быть может оно ускорит развитие польской экономики. Однако, если приближающийся кризис коснётся всех европейских стран, в особенности тех, которые являются частью зоны евро, может ли тогда вступление в эту группу связываться с угрозой для стабильности польской экономики или ростом её развития? кроме того, возникает вопрос: расходы на реформы в соединении с расходами и последствиями вхождения в зону евро могут быть слишком большими и более опасными для государства, чем само отсутствие реформ.

Подытоживая, следует сказать, что я ознакомилась с теориями, касающимися публичных финансов и стремилась понять, что на тему об обусловленности функционирования и моделей функционирования публичных финансов говорят наши выдающиеся финансисты и экономисты. Возможно ли создание некой идеальной модели и её проверка на практике? Есть ли заграничные образцы, которыми мы можем воспользоваться? кажется, что на эти вопросы можно найти ответ в книге Ц. косиковского. Прежде всего, мы рады, что автор посвятил своё ценное время на подготовку с одной стороны замечательной научной публикации, с другой стороны – представил отважный практический план реформ и предложения помощи государству. Сейчас надо надеяться, что публичные финансы будут улучшены и настоящая книга будет для этого использована – прежде чем надежда на это умрёт (ибо «надежда умирает последней», на что автор неоднократно обращал внимание).

Katarzyna Bagan Kurluta