

Realizacja Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Wielkiej Brytanii

1. Uwagi wstępne

W Strategii Bezpieczeństwa Narodowego (*National Security Strategy*) z 2010 roku² (dalej: Strategia) rząd Wielkiej Brytanii (dalej: WB) zobowiązał się do publikowania i przedstawiania rocznych sprawozdań z wykonania zarówno Strategii, jak i Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa i Obrony (*Strategic Defence and Security Review*)³ (dalej: Przegląd), przyjętego w tym samym roku, Wspólnej Parlamentarnej Komisji ds. Strategii Bezpieczeństwa Narodowego (*Joint Parliamentary Committee on the National Security Strategy – JCNSS*). Dnia 19 grudnia 2013 roku opublikowano trzecie roczne sprawozdanie⁴ (dalej: Sprawozdanie).

W opracowaniu przedstawiono główne tezy zawarte w Sprawozdaniu. Wskazano zagrożenia dla bezpieczeństwa kraju, które pojawiły się w ciągu ostatniego roku. Omówiono zadania bezpieczeństwa narodowego i wskazano postępy w ich realizacji. Przybliżono stan realizacji zobowiązań rządu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa narodowego. Przedstawiono także wstępne wnioski płynące z doświadczeń przy wdrażaniu Strategii i Przeglądu, które mają zostać wykorzystane przy opracowywaniu nowej Strategii i nowego Przeglądu w 2015 roku.

2. Oświadczenie Premiera Wielkiej Brytanii

W swoim ministerialnym oświadczeniu⁵ prezentującym Sprawozdanie, Premier David Cameron zauważył, że w ciągu ostatniego roku rząd koncentrował swo-

1 Uniwersytet w Białymstoku.

2 *A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy*, HM Government, London 2010 – dostępna na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk> (10.05.2014).

3 *Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defence and Security Review*, HM Government, London 2010, <http://www.gov.uk> (10.05.2014).

4 *Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review*, Cabinet Office, London 2013, <http://www.gov.uk> (10.05.2014).

5 Prime Minister Written Ministerial Statement, 19 December 2013, *Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review*, <http://www.gov.uk> (10.05.2014).

je działania na zwiększaniu wpływu WB na świecie i wzmacnianiu bezpieczeństwa kraju, zgodnie z wytycznymi z 2010 roku. Podkreślił, że:

- bezpieczeństwo narodowe zależy od bezpieczeństwa gospodarczego i vice versa;
- w minionym roku rząd koncentrował swoje działania na zwiększeniu eksportu i zachęceniu do inwestowania w WB;
- gospodarka kraju się rozwija, powstają nowe miejsca pracy, a deficyt maleje;
- WB będzie gospodarzem Szczytu NATO 2014 (w Walii w dniach 4-5 września 2014 roku); Sojusz stanowi podstawę obrony kraju, a Szczyt ma stanowić okazję do przeanalizowania przyszłości Sojuszu;
- Rada Bezpieczeństwa Narodowego (National Security Council – NCS) określiła strategiczny kierunek działań w Afganistanie; potencjał, możliwości i kompetencje Afgańskich Narodowych Sił Bezpieczeństwa wzrastają, a WB ma je wspierać w podejmowanych działaniach; siły WB zaprzestaną działań bojowych, a przekazanie kontroli nad bezpieczeństwem ma nastąpić do końca 2014 roku; obecnie WB zapewnia pomoc rozwojową na poziomie 178 mln funtów rocznie. Inicjatywa ta ma być kontynuowana aż do 2017 roku;
- WB odgrywała istotną rolę na Bliskim Wschodzie i w Afryce w działaniach podejmowanych m.in., aby wdrożyć wynegocjowane porozumienie w sprawie irańskiego programu jądrowego, zakończyć konflikt w Syrii, przywrócić porządek na Mali i wesprzeć demokratyczną transformację Libii;
- w prognozie wydatków (*Spending Review*)⁶ ogłoszono, iż kwiecień 2015 roku to miesiąc utworzenia nowego Funduszu na rzecz Bezpieczeństwa, Stabilizacji i Przeciwdziałania Konfliktom (*Conflict, Stability and Security Fund – CSSF*), o wartości 1 mld funtów (ma połączyć zdolności obronne, dyplomatyczne, rozwojowe, bezpieczeństwa i wywiadowcze);
- prognoza gospodarcza (*Autumn Statement*)⁷ potwierdziła, że rząd w 2013 roku, po raz pierwszy, zrealizuje swoje zobowiązanie do wydania 0,7% dochodu narodowego brutto na Oficjalną Pomoc Rozwojową (*Official Development Assistance – ODA*), a Wielka Brytania będzie pierwszym krajem G8, który ten cel osiągnie;
- w ostatnim roku współprzewodniczył panelowi mającemu wypracować wytyczne, zastępujące Milenijne Cele Rozwoju⁸, kiedy wygasną w 2015 roku;

6 *Spending Round 2013, Presented to Parliament by the Chancellor of the Exchequer by Command of Her Majesty, HM Treasury, London 2013, <http://www.gov.uk> (20.05.2014).*

7 *Zob. Autumn Statement 2013, Presented to Parliament by the Chancellor of the Exchequer by Command of Her Majesty, HM Treasury, London 2013, <http://www.gov.uk> (20.05.2014).*

8 *Więcej informacji: oficjalna strona internetowa Ośrodka Informacji ONZ w Polsce, <http://www.unic.un.org.pl> lub oficjalna strona internetowa ONZ, <http://www.un.org> (20.05.2014).*

- w maju 2013 roku opublikowano raport panelu, rekomendujący m.in. redukcję skrajnego ubóstwa do 2030 roku;
- zagrożenie związane z rozprzestrzenianiem broni pozostaje poważne; WB podjęła intensywne działania, aby Zgromadzenie Ogólne ONZ przyjęło Traktat o Handlu Bronią⁹, co nastąpiło w kwietniu 2013 roku;
 - w ramach prezydencji w G8, WB przewodniczyła globalnemu partnerstwu przeciwko rozprzestrzenianiu broni i materiałów masowego rażenia (*Global Partnership Against the Spread of Weapons and Materials of Mass Destruction*)¹⁰, które liczy 27 członków i koordynuje międzynarodowe finansowanie programów przeciw rozprzestrzenianiu, o wartości około 2 mln dolarów rocznie;
 - został powołany oddział specjalny do walki z ekstremizmem (*Extremism Task Force – ETF*); Policja i służby bezpieczeństwa działają na rzecz zapobiegania zagrożeniu ze strony terroryzmu powiązanego z Irlandią Północną (*Northern Ireland Related Terrorism – NIRT*); rząd przeznacza fundusze (563 mln funtów na lata 2013/2014) na działania policyjne zwalczające terroryzm;
 - w październiku 2013 roku powołano Krajową Agencję ds. Przystępczości (*National Crime Agency – NCA*), aby lepiej zidentyfikować i zwalczać przestępczość zorganizowaną; w ramach NCA powstała nowa Krajowa Jednostka ds. Zwalczania Cyberprzestępczości (*National Cyber Crime Unit*), wyposażona w specjalistyczne możliwości i środki niezbędne do identyfikowania, minimalizowania i zwalczania przestępczości on-line oraz wykorzystania nowych technologii przez przestępców.

Podsumowując swoje przemówienie Premier podkreślił, że WB inwestuje także w przyszłość. Narodowy Program Cyberbezpieczeństwa (*National Cyber Security Programme – NCSP*), wsparty inwestycjami o wartości 860 mln funtów do 2016 roku, ma przynieść prawdziwą zmianę w zdolności zapewnienia cyberbezpieczeństwa kraju. Raport o postępie tego programu i planach na przyszłość¹¹ 12 grudnia 2013 roku został złożony w parlamencie, z ogłoszeniem szeregu nowych inicjatyw i koncentracją na przyszłych działaniach, mających na celu uczynienie z WB jednego z najbardziej bezpiecznych miejsc dla biznesu w cyberprzestrzeni.

9 The Arms Trade Treaty – dostępny na oficjalnej stronie internetowej ONZ, <http://www.un.org> (20.05.2014).

10 Więcej informacji na oficjalnej stronie internetowej organizacji Nuclear Threat Initiative, <http://www.nti.org> (20.05.2014).

11 UK Cyber Security Strategy: statement on progress 2 years on, Written statement to Parliament, 12 December 2013, Cabinet Office, <http://www.gov.uk> (20.05.2014).

3. Roczne sprawozdanie z realizacji Strategii Bezpieczeństwa Narodowego oraz Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa i Obrony

Sprawozdanie przedstawia rozwijający się kontekst światowy, w tym zagrożenia dla bezpieczeństwa kraju, które pojawiły się w ciągu ostatniego roku. Podsumowuje znaczny postęp w realizacji zadań bezpieczeństwa narodowego (National Security Tasks – NST) i kwestii z nimi związanych, w tym transformacji systemu obronnego. Omawia również szersze zagadnienia i proponuje wstępne wnioski płynące z doświadczeń przy wdrażaniu zarówno Strategii, jak i Przeglądu. W Sprawozdaniu starano się także uwzględnić uwagi JCNSS do wytycznych sprawozdania z 2012 roku¹².

Przegląd z 2010 roku zalecił szeroki pakiet działań mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa narodowego i skuteczniejszą ochronę interesów WB w kraju i za granicą. Określił szereg ambitnych zobowiązań. Implementacja, nadzorowana przez NCS, jest na dobrej drodze: poczyniono postęp w ponad 90% z tych zobowiązań, a wiele z nich zostało już w pełni zrealizowanych. Rząd dokłada starań, aby kontynuować postęp w tym zakresie.

Sprawozdanie podzielono na cztery części: 1) światowy kontekst zagrożeń dla bezpieczeństwa od listopada 2012 roku; 2) ogólny postęp w realizacji NST i transformacji systemu obronnego; 3) szersze zagadnienia oraz 4) wnioski płynące z doświadczeń przy wdrażaniu.

Światowy kontekst zagrożeń dla bezpieczeństwa od listopada 2012 roku

W cz. I Sprawozdania dostrzeżono wzrost krajowego i międzynarodowego zagrożenia dla bezpieczeństwa WB. Nie ustępowały konflikty regionalne i niestabilność na Bliskim Wschodzie i w Północnej Afryce. Syria, pomimo porozumienia o usunięciu broni chemicznej, pozostaje rozdarta przez konflikt. Al-Kaida i powiązani z nią terroryści wykorzystywali obszar Jemenu, Mali i inne regiony pozbawione skutecznych rządów. Z drugiej strony podkreślono, że w kwestii irańskiego programu jądrowego nastąpił pierwszy znaczący przełom od dekady.

W Strategii określono szereg głównych zagrożeń, sklasyfikowanych w 3 kategoriach, do których miał się odnieść Przegląd. Sprawozdanie zawiera opis stopnia, w jakim zagrożenia te wystąpiły w ciągu poprzedniego roku. Zauważono, że niektóre pozostały takimi, jakie były (np. zagrożenie atakiem konwencjonalnym na WB ze strony innego państwa pozostaje niskie), charakter innych uległ zmianie (np. zagrożenie ze strony międzynarodowego terroryzmu rozwinęło się i zregionalizowało), a niektóre w dalszym ciągu wzrastają (niekonwencjonalne zagrożenia ze strony

12 Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review, Cabinet Office, London 2012, <http://www.gov.uk> (20.05.2014).

państw i innych podmiotów, w takich obszarach, jak cyberprzestępczość i przestępczość zorganizowana). Czynniki gospodarcze – brak wzrostu w Europie, niepewność w strefie euro i w sąsiedztwie Unii Europejskiej – nadawały kontekst interesom bezpieczeństwa narodowego WB.

Całkowity postęp w realizacji NST i transformacji systemu obronnego

W cz. II Sprawozdania przypomniano, że Strategia określiła główne cele zapewnienia bezpiecznej i odpornej WB oraz kształtowania stabilnego świata, wraz ze sposobami ich osiągnięcia. W Przeglądzie natomiast opisano szczegółowo różne środki, którymi cele te miały zostać zrealizowane. W ciągu ostatnich 3 lat, rząd konsekwentnie realizował złożone zobowiązania. Podkreślono, że ponad 90% z nich jest w toku: 28% zostało zrealizowanych, 33% jest blisko zrealizowania, 33% zadowalających i 6% problematycznych.

Zarówno Strategia, jak i Przegląd określiły 8 NST wspartych wytycznymi w zakresie planowania. Odzwierciedlają one ryzyko i powiązane z nim wyzwania stojące przed krajem oraz określają sposoby osiągnięcia wyznaczonych celów. Poniższa tabela przedstawia postęp w realizacji NST wraz ze środkami transformacji systemu obronnego i procesem wprowadzonym dla nadzoru implementacji Przeglądu.

Główne cele Narodowej Strategii Bezpieczeństwa: zapewnienie bezpiecznej i odpornej WB poprzez ochronę jej ludzi, gospodarki, infrastruktury, terytorium i sposobu życia przed wszelkimi poważnymi zagrożeniami, które mogą dotknąć ją bezpośrednio; kształtowanie stabilnego świata poprzez działanie na rzecz zmniejszenia prawdopodobieństwa wystąpienia zagrożeń dotyczących WB lub brytyjskie interesy za granicą i stosowanie instrumentów władzy i wpływów, aby kształtować środowisko światowe.

Tabela 1 przedstawia wytyczne dotyczące planowania, transformacji systemu obronnego i nadzoru implementacji Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa i Obrony: całkowita liczba zobowiązań Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa i Obrony w kategorii postępu, jak oszacowano w październiku 2013 roku¹³. W nawiasach dodano dane pochodzące ze Sprawozdania z 2012 roku, jak oszacowano w październiku 2012 roku.

13 Na podstawie: Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review, Cabinet Office, London 2013, op. cit., s. 7.

Tabela 1. Postęp w realizacji NST i powiązanych wytycznych

Zadanie	Problematyczne	Zadawające	W toku	Zakończone	Suma
1: Identyfikowanie i monitorowanie zagrożeń bezpieczeństwa narodowego i możliwości	3 (4)	5 (4)	3 (3)	1 (1)	12 (12)
1a Skoordynowane podejście do wczesnego ostrzegania i obserwacja horyzontu zdarzeń	(1)	1	1 (1)		2 (2)
1b Strategiczny wywiad o potencjalnych zagrożeniach dla bezpieczeństwa narodowego i możliwościach działania dla WB		1 (1)			1 (1)
1c Skoordynowana analiza i ocena najważniejszych priorytetów		1 (1)	2 (2)	1 (1)	4 (4)
1d Inwestowanie w technologie w celu wsparcia zbierania danych z zakresu łączności kluczowych dla bezpieczeństwa narodowego i egzekwowania prawa	1	(1)			1 (1)
1e Zasoby wywiadowcze, aby wesprzeć podstawowe wojskowe, dyplomatyczne i krajowe wymogi w zakresie bezpieczeństwa i odporności określone poniżej oraz dobrobyt gospodarczy	2 (3)	2 (1)			4 (4)
2: Zwalczanie u podstaw przyczyn niestabilności	0 (0)	1 (4)	4 (2)	4 (3)	9 (9)
2a Skuteczny międzynarodowy program rozwoju wnoszący optymalny wkład w bezpieczeństwo narodowe, w ramach swojego ogólnego celu zmniejszenia ubóstwa, z Ministerstwem Rozwoju Międzynarodowego koncentrującym znacząco więcej działań na priorytecie bezpieczeństwa narodowego i niestabilnych państwach			1 (1)		1 (1)
2b Cywilne i wojskowe zdolności stabilizacyjne, które mogą być zastosowane łącznie z wyprzedzeniem, aby pomóc państwom uniknąć kryzysu lub uporać się z konfliktem		1 (3)	3 (1)	1 (1)	5 (5)
2c Ukierunkowane programy w WB i w krajach stwarzających największe zagrożenie dla WB, aby powstrzymać ludzi przed stawianiem się terrorystami		(1)		3 (2)	3 (3)
3: Wywieranie wpływu w celu wykorzystania możliwości i zarządzenia ryzykiem	0 (1)	8 (5)	6 (8)	4 (4)	18 (18)
3a Służba dyplomatyczna, która wspiera kluczowe multilateralne i bilateralne stosunki i zobowiązania wynikające ze statusu kraju, jako stałego członka Rady Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych i wiodącego członka NATO, UE i innych organizacji międzynarodowych		4 (2)	1 (3)		5 (5)

3b Globalna sieć za granicą, pod kierownictwem Ministerstwa Spraw Zagranicznych, która koncentruje się na ochronie narodowego bezpieczeństwa WB, budowaniu jej dobrobytu i wspieraniu obywateli WB na świecie		2 (2)	1 (1)	1 (1)	4 (4)
3c Skoordynowane międzyresortowe działania za granicą, aby zbudować zdolności priorytetowe dla bezpieczeństwa narodowego i niestabilnych państw do przejmowania coraz większej odpowiedzialności za własną stabilność				1 (1)	1 (1)
3d Strategiczna projekcja siły wojskowej w celu zwiększenia bezpieczeństwa, powstrzymania lub zapobiegania potencjalnym zagrożeniom i wspierania dyplomacji	(1)	2 (1)	4 (4)	2 (2)	8 (8)
4: Egzekwowanie prawa krajowego i wzmocnienie norm międzynarodowych, aby pomóc zwalczać tych, którzy zagrażają WB i jej interesom, w tym utrzymanie podstawowej wiedzy technicznej w kluczowych obszarach	0 (1)	10 (11)	3 (2)	6 (5)	19 (19)
4a Zdolność egzekwowania prawa w celu prowadzenia postępowania i, tam, gdzie to możliwe, doprowadzania przed wymiar sprawiedliwości terrorystów i najgroźniejszych zorganizowanych grup przestępczych mających wpływ na WB	(1)	6 (6)	2 (1)	4 (4)	12 (12)
4b Ciągły rozwój systemu międzynarodowego		2 (3)		1	3 (3)
4c Silniejsze multilateralne podejście do przeciwdziałania proliferacji i zabezpieczania materiałów rozszczepialnych oraz wiedzy w ich zakresie przed wykorzystaniem w złej wierze		1 (1)	1 (1)	1 (1)	3 (3)
4d Utrzymanie możliwości w zakresie nauki i techniki chemicznej, biologicznej, radiologicznej i nuklearnej, przyczyniających się do przeciwdziałania proliferacji oraz reakcji kraju na potencjalne użycie takich materiałów przez terrorystów lub państwa		1 (1)			1 (1)
5: Ochrona WB i jej interesów w kraju, na granicach i na arenie międzynarodowej, aby zwalczać fizyczne i elektroniczne zagrożenie ze strony państw i podmiotów innych niż państwa	3 (3)	11 (16)	7 (7)	13 (8)	34 (34)
5a Minimalny skuteczny środek nuklearnego odstraszenia		1 (1)	2 (2)	1 (1)	4 (4)
5b Zabezpieczenie granic	3 (2)	3 (4)	1 (2)	2 (1)	9 (9)
5c Zdolności służb bezpieczeństwa i wywiadu oraz Policji do zwalczania zagrażających życiu zagrożeń terrorystycznych stojących przed WB				2 (2)	2 (2)

5d Zdolności militarne, aby pomóc chronić WB przed poważnymi atakami terrorystycznymi	(1)	2 (1)		1 (1)	3 (3)
5e Samodzielna zdolność obrony militarnej Terytoriów Zamorskich				1 (1)	1 (1)
5f Inwestowanie w nowe i elastyczne zdolności takie jak cyberzdolności w celu skutecznego reagowania na pojawiające się ryzyko i zagrożenia		5 (10)	4 (3)	6 (2)	15 (15)
6: Pomoc w rozwiązaniu konfliktów i przyczynienie się do stabilności. Podejmowanie interwencji za granicą tam, gdzie jest to konieczne, w tym legalne użycie siły na rzecz fundamentalnych interesów WB oraz aby chronić jej zagraniczne terytoria i ludzi	0 (1)	3 (4)	6 (4)	6 (6)	15 (15)
6a Zintegrowane podejście do budowania stabilizacji za granicą, łączące skuteczniejsze dyplomatyczne, rozwojowe, wojskowe i inne instrumenty bezpieczeństwa narodowego		1 (2)	2 (1)	1 (1)	4 (4)
6b Siły zbrojne zdolne zarówno do operacji stabilizacyjnych, jak i interwencji	(1)	2 (2)	4 (3)	4 (4)	10 (10)
6c Cywilna reakcja dobrana tak, aby wesprzeć zbieżność i skalę operacji militarnych				1 (1)	1 (1)
6d Zdolności wojskowe, aby pomóc przeprowadzić ewakuację obywateli WB z kryzysów za granicą					0 (0)
7: Zapewnienie odporności WB, przez bycie przygotowanym na sytuacje kryzysowe wszelkiego rodzaju, bycie zdolnym do wyjścia z takich sytuacji oraz utrzymania niezbędnych służb	3 (2)	6 (8)	5 (6)	6 (4)	20 (20)
7a Bezpieczeństwo i odporność infrastruktury kluczowej do utrzymania funkcjonowania państwa (w tym obiektów nuklearnych) na atak, uszkodzenie lub zniszczenie				1 (1)	1 (1)
7b Możliwości zarządzania kryzysowego zdolne przewidzieć i zareagować na różnorodne poważne wewnętrzne sytuacje kryzysowe i utrzymać działalność rządu	1	2 (3)			3 (3)
7c Odporne systemy zaopatrzenia i dystrybucji niezbędnych służb i usług	2 (2)	4 (5)	1 (2)	4 (2)	11 (11)
7d Skuteczne, dobrze zorganizowane lokalne reagowanie na sytuacje kryzysowe w WB, w oparciu o możliwości lokalnych respondentów, przedsiębiorstw i społeczności			3 (3)	1 (1)	4 (4)
7e Usprawnione planowanie, koordynacja i zdolności rządu centralnego i Sił Zbrojnych w zakresie pomocy w radzeniu sobie z najbardziej poważnymi sytuacjami kryzysowymi			1 (1)		1 (1)

8: Działanie w sojuszach i partnerstwach, wszędzie tam, gdzie to możliwe, aby generować silniejsze reakcje	4 (3)	14 (14)	9 (10)	1 (1)	28 (28)
8a Zbiorowe bezpieczeństwo poprzez NATO, jako podstawę obrony terytorialnej WB, stabilizacja europejskiego sąsiedztwa, jak również otwarta UE działająca na rzecz bezpieczeństwa i dobrobytu	3 (1)	4 (6)	4 (4)		11 (11)
8b Wkład kraju w międzynarodowe sojusze wojskowe, aby skoncentrować się na obszarach krajowej przewagi komparatywnej cenionych przez kluczowych sojuszników, zwłaszcza Stany Zjednoczone, takich jak zdolności wywiadowcze i wysoko wyspecjalizowane siły elitarne	(1)	5 (4)	3 (3)		8 (8)
8c Zwiększenie wymiany zdolnościami militarnymi, technologiami i programami oraz potencjalnie większa specjalizacja, podczas działań z kluczowymi sojusznikami, w tym Francją, oparta na właściwych formalnych gwarancjach tam, gdzie to konieczne	1 (1)	5 (4)	2 (3)		8 (8)
8d Polityka Obrony Przemysłowej i Technologicznej, mająca na celu zapewnienie niezależności działania, której potrzebujemy dla naszych Sił Zbrojnych, pozwalając na zwiększoną liczbę standardowych zakupów i większą promocję eksportu obronności				1 (1)	1 (1)
Transformacja systemu obronnego	1 (1)	12 (10)	21 (22)	11 (12)	45 (45)
Nadzór, sprawozdawczość i korekta implementacji Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa i Obrony	(1)	2 (2)	9 (8)	9 (9)	20 (20)
Całkowity postęp	14 (17)	72 (78)	73 (72)	61 (53)	220 (220)

Szersze zagadnienia

Część III Sprawozdania odniosła się do szerszych zagadnień, np. wskazano, że centra zarządzania kryzysowego umożliwiają koordynację podejmowania decyzji i reagowania w nagłych wypadkach. Natomiast w kwestii Szkocji zaznaczono, że Szkocja i reszta WB czerpią wzajemną korzyść ze zintegrowanego podejścia do bezpieczeństwa, cyberprzestrzeni, wymiaru sprawiedliwości i Policji, jak i współdziałania w międzynarodowych sojuszach.

Wnioski płynące z doświadczeń przy implementacji Strategii i Przeglądu

W cz. IV zauważono, że wraz z postępem wdrażania Strategii i Przeglądu pojawiło się kilka obszarów, gdzie zdobyte doświadczenie pozwoliło na rozwój polityki.

W kontekście polityki międzynarodowej, zwrócono uwagę na konieczność wyciągnięcia wniosków z działań podejmowanych w Afganistanie i Iraku (nie tylko w kategoriach wojskowych, ale także w kategorii poparcia społecznego dla uży-

cia interwencji militarnej); przeanalizowania braków w zdolnościach i sposobu ich uzupełnienia; zastanowienia się nad skutkami zmian technologicznych zarówno dla przyszłych konfliktów, jak i dostępnych możliwości ich powstrzymania i im zapobiegania oraz podejmowania międzynarodowych interwencji.

Podkreślono, że Igrzyska i Paraigrzyska Olimpijskie Londyn 2012 były największym wydarzeniem sportowym w historii WB, a zapewnienie bezpieczeństwa podczas Igrzysk wymagało największej tego typu operacji w historii kraju (blisko 6 mln osób przyleciało na samo Heathrow w lipcu i sierpniu 2012 roku).

Wnioski

We wnioskach wskazano, że zarówno w Strategii, jak i Przeglądzie z 2010 roku, zastosowano podejście do bezpieczeństwa oparte na ocenie ryzyka, angażujące całą administrację rządową. Powołano NCS, aby zapewnić natychmiastowe, spójne, skoordynowane oraz świadome podejmowanie decyzji we wszystkich strategicznych kwestiach dotyczących obrony i bezpieczeństwa. To znacznie rozszerzyło zakres Strategii poza obszar wojskowy i ramy tradycyjnej strategii wojskowej. Takie podejście odzwierciedla niezwykle zróżnicowane tempo pojawiających się globalnych zagrożeń i możliwości, jak również ich szerokie i długoterminowe konsekwencje.

Podkreślono, że w ciągu ostatniego roku nastąpił postęp w implementacji. Zaważono, że chociaż wiele wyzwań dotyczy czynników poza kontrolą rządu, osiąga on sukcesy w realizacji wyznaczonych celów.

Wskazano, że rząd wyciąga wnioski z doświadczeń implementacji Strategii i wdrażania podjętych zobowiązań, rozpoczynając przygotowania do opracowania Strategii i Przeglądu 2015.

Źródła internetowe

A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy, HM Government, London 2010, dostępna na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>

Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review, Cabinet Office, London 2013, dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>

Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review, Cabinet Office, London 2012, dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>

Autumn Statement 2013, Presented to Parliament by the Chancellor of the Exchequer by Command of Her Majesty, HM Treasury, London 2013, dokument dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>

- Prime Minister Written Ministerial Statement, 19 December 2013, Annual Report on the National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review, dokument dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>
- Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defence and Security Review, HM Government, London 2010, dokument dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>
- Spending Round 2013, Presented to Parliament by the Chancellor of the Exchequer by Command of Her Majesty, HM Treasury, London 2013, dokument dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>
- The Arms Trade Treaty, dostępny na oficjalnej stronie internetowej ONZ, <http://www.un.org>
- UK Cyber Security Strategy: statement on progress 2 years on, Written statement to Parliament, 12 December 2013, Cabinet Office, dokument dostępny na oficjalnej stronie internetowej Rządu Wielkiej Brytanii, <http://www.gov.uk>